

# FINANČNÍ ÚŘAD PRO JIHOMORAVSKÝ KRAJ

nám. Svobody 4, 602 00 Brno

## Oddělení kontroly zvláštních činností III

Č. j.: 682331/19/3000-31473-702721

Vyřizuje: Ing. Jaromír Marek, Oddělení kontroly zvláštních činností III  
Pracoviště: nám. Svobody 8, 669 01 Znojmo  
Telefon: 515 211 380 č. dveří: 409  
E-mail: [jaromir.marek@fs.mfcr.cz](mailto:jaromir.marek@fs.mfcr.cz)

## PROTOKOL

o zahájení daňové kontroly podle § 87 odst. 1 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“), sepsaný podle ustanovení § 60 až § 62 DŘ

**Místo jednání:** kancelář Města Jevišovic, Jevišovice 56

**Datum a čas zahájení:** 20. 02. 2019 v 9,00 hodin

### 1. Daňový subjekt: Město Jevišovice

Sídlo: Jevišovice 56, 671 53 Jevišovice

DIČ: CZ00292923

### 2. Osoba oprávněná jednat jménem daňového subjektu

Jméno, příjmení, titul: Mgr. Pavel Málek

Průkaz totožnosti: OP č. 115085916

Funkce: starosta

### 3. Zástupce daňového subjektu

Jméno, příjmení, titul: *není*

Průkaz totožnosti:

Zastupování na základě:

### 4. Třetí osoba/ odborný konzultant

Jméno, příjmení, titul: *není*

Průkaz totožnosti:/Datum narození: ----

Adresa:

Vztah k daňovému subjektu: ----

Daňový subjekt zprošťuje úřední osobu zúčastněnou na tomto jednání mlčenlivosti vůči přítomným třetím osobám (§ 52 odst. 2 DŘ):

**5. Úřední osoby:** Ing. Jaromír Marek, Odd. kontroly zvláštních činností III

Monika Jirovská, Odd. kontroly zvláštních činností III

### 6. Předmět jednání:

Zahájení daňové kontroly za účelem zjištění skutečností rozhodných pro správné zjištění a případné stanovení odvodu za porušení rozpočtové kázně podle § 87 odst. 1 DŘ a v souladu s ustanovení § 30 zákona č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve

znění pozdějších předpisů, za použití § 77 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“).

Předmětem daňové kontroly jsou peněžní prostředky poskytnuté daňovému subjektu (dále také „investor“) Okresním úřadem Znojmo, nám. Armády 8, 6701 39 Znojmo, IČ: 092746 (dále také „Okresní úřad Znojmo“) ze státního rozpočtu na základě:

♦ *Smlouvy o poskytnutí investiční dotace ze státního rozpočtu na výstavbu nájemních bytů v obci ze dne 1. 12. 1995, ve znění Dodatku č. 1 ze dne 23. 4. 1996, uzavřené mezi Okresním úřadem Znojmo a Obcí Jevišovice (dále též „Smlouva o poskytnutí dotace“).*

## **7. Poučení udělená v souladu s DŘ:**

- Osoba zúčastněná na správě daní je povinna na vyzvání úřední osoby prokázat svoji totožnost (§ 23 odst. 1 DŘ).
- O ústních podáních a jednáních při správě daní sepíše správce daně protokol (§ 60 odst. 1 DŘ).
- Správce daně může pořídit o úkonech, o kterých se podle zákona pořizuje protokol, obrazový nebo zvukový záznam, který je přílohou protokolu; o této skutečnosti předem uvedomí osoby, které se tohoto úkonu účastní (§ 60 odst. 2 DŘ).
- Protokol musí obsahovat zejména a) předmět jednání, b) místo jednání, c) časový údaj o začátku a skončení jednání, d) označení správce daně a úřední osoby, která úkon provedla, e) údaje umožňující určení osob, které se úkonu zúčastnily, f) vylíčení průběhu jednání, g) označení dokladů a jiných listin odevzdaných při jednání nebo podstatný obsah listin předložených k nahlédnutí, h) poskytnutá poučení a vyjádření poučených osob, i) návrhy osob, které se úkonu zúčastnily, nebo jejich výhrady směřující proti obsahu protokolu, j) vyjádření správce daně k uplatněným návrhům nebo výhradám (§ 60 odst. 3 DŘ).
- Součástí protokolu jsou rozhodnutí vyhlášená při jednání (§ 61 odst. 1 DŘ).
- Rozhodnutí vyhlášené při jednání, kterým se vyzývá příjemce rozhodnutí k uplatnění práva nebo ke splnění povinností, se doručuje předáním stejnopisu protokolu; tento protokol nemusí obsahovat otisk úředního razítka se státním znakem (§ 61 odst. 2 DŘ).
- Není-li protokol hlasitě diktován, je nutno jej před podepsáním hlasitě přečíst a zapsat v něm, že se tak stalo, a dále uvést, co bylo před podpisem protokolu opraveno nebo jinak změněno. Přeškrtnutá místa musí zůstat čitelná (§ 62 odst. 1 DŘ).
- Správce daně zaznamená všechna vyjádření k protokolované věci, návrhy a výhrady vznesené osobami zúčastněnými na protokolovaném jednání a své stanovisko k nim (§ 62 odst. 2 DŘ).
- Po vyznačení všech návrhů, výhrad, vyjádření k nim, oprav či změn v protokolu, které musí být opět hlasitě přečteny, pokud nebyl protokol hlasitě diktován, podepíše protokol osoby zúčastněné na protokolovaném jednání a úřední osoba (§ 62 odst. 3 DŘ).
- Odepření podpisu a důvody tohoto odepření se v protokolu zaznamenají. Odepření podpisu nebo vzdání se před podpisem protokolu bez dostatečného důvodu nemá vliv na použitelnost protokolu jako důkazního prostředku. (§ 62 odst. 4 DŘ).
- Správce daně po podpisu předá stejnopis protokolu daňovému subjektu, pokud se jednání zúčastnil, popřípadě též další osobě na jednání zúčastněné, pokud o to požádá (§ 62 odst. 5 DŘ).
- Správce daně opraví v protokolu chyby v psaní a v počtech, jakož i jiné zřejmé nesprávnosti tak, aby původní zápis zůstal čitelný (§ 62 odst. 6 DŘ).
- Osoby zúčastněné na správě daní a úřední osoby jsou povinny za podmínek stanovených tímto nebo jiným zákonem zachovávat mlčenlivost o všem, co se v souvislosti se správou daní dozvěděly. To neplatí pro daňový subjekt, pokud jde o informace získané nebo použité při správě jeho daní (§ 9 odst. 1 a § 52 odst. 1 DŘ).
- Daňový subjekt může správce daně nebo jinou osobu zúčastněnou na správě daní zprostit povinnosti mlčenlivosti ohledně údajů, které se ho týkají, a údajů, které byly

- využity při dokazování jeho povinností při správě daní, s uvedením rozsahu údajů a účelu zproštění (§ 52 odst. 2 věta první DŘ).
- Fyzická osoba, která je vázána povinností mlčenlivosti za podmínek stanovených daňovým zákonem, se dopustí přestupku tím, že tuto povinnost poruší. Za přestupek lze uložit pokutu do 500 000 Kč (§ 246 odst. 1 a 2 DŘ).
  - Tomu, kdo závažně ztěžuje nebo maří správu daní tím, že bez dostatečné omluvy nevyhoví ve stanovené lhůtě výzvě ke splnění procesní povinnosti nepeněžité povahy stanovené zákonem nebo správcem daně, může správce daně uložit pořádkovou pokutu do 500 000 Kč, nestanoví-li zákon jiný důsledek. Pořádkovou pokutu lze ukládat i opakovaně, nevedlo-li dosavadní uložení pokuty k nápravě a protiprávní stav trvá (§ 247 DŘ),
  - Pořádkovou pokutu do 50 000 Kč může správce daně uložit tomu, kdo při jednání vedeném správcem daně závažně ztěžuje správu daní tím, že a) navzdory předchozímu napomenutí ruší pořádek, b) neuposlechne pokynu úřední osoby, nebo c) navzdory předchozímu napomenutí se chová urážlivě k úřední osobě nebo osobě zúčastněné na správě daní (§247 odst. 1 DŘ),
  - Osoba zúčastněná na správě daní má právo podat správci daně stížnost proti nevhodnému chování jeho úředních osob nebo proti postupu tohoto správce daně, neposkytuje-li daňový zákon jiný prostředek ochrany (§ 261 odst. 1 DŘ).
  - Daňová kontrola se provádí u daňového subjektu nebo na místě, kde je to vzhledem k účelu kontroly nejvhodnější (§ 85 odst. 2 DŘ).
  - Správce daně předmět daňové kontroly prověřuje ve vymezeném rozsahu. Rozsah daňové kontroly lze v jejím průběhu rozšířit nebo zúžit postupem pro její zahájení (§ 85 odst. 3 DŘ).
  - Daňovou kontrolu lze provádět společně pro více daňových řízení týkajících se jednoho daňového subjektu. Správce daně může daňovou kontrolu zahájit i pro další daňová řízení rozšířením daňové kontroly probíhající k jinému daňovému řízení (§ 85 odst. 4 DŘ).
  - Daňová kontrola je zahájena prvním úkonem správce daně vůči daňovému subjektu, při kterém je vymezen předmět a rozsah daňové kontroly a při kterém správce daně začne zjišťovat daňové povinnosti nebo prověřovat tvrzení daňového subjektu nebo jiné okolnosti rozhodné pro správné zjištění a stanovení daně. Dojde-li v průběhu daňové kontroly ke změně místní příslušnosti, může daňovou kontrolu dokončit správce daně, který ji zahájil (§ 87 odst. 1 DŘ).
  - Předmětem daňové kontroly jsou daňové povinnosti, tvrzení daňového subjektu nebo jiné okolnosti rozhodné pro správné zjištění a stanovení daně vztahující se k jednomu daňovému řízení (§ 85 odst. 1 DŘ).
  - Daňový subjekt je povinen umožnit správci daně zahájení a provedení daňové kontroly (§ 86 odst. 1 DŘ).
  - Daňový subjekt, u něhož je prováděna daňová kontrola, má právo a) být přítomen jednání se svými zaměstnanci nebo dalšími osobami, které vykonávají jeho činnosti, b) předkládat v průběhu daňové kontroly důkazní prostředky nebo navrhopat provedení důkazních prostředků, které on sám nemá k dispozici, c) vyvracet pochybnosti vyjádřené správcem daně (§ 86 odst. 2 DŘ).
  - Daňový subjekt, u něhož je prováděna daňová kontrola, plní povinnosti podle § 82 a dále je povinen a) zajistit vhodné místo a podmínky k provádění daňové kontroly, b) poskytnout nezbytné informace o vlastní organizační struktuře, o pracovní náplni jednotlivých útvarů, o oprávněních jednotlivých zaměstnanců nebo jiných osob zajišťujících jeho činnost a o uložení účetních záznamů a jiných informací; to neplatí pro nepodnikající fyzické osoby, c) předložit důkazní prostředky prokazující jeho tvrzení, d) umožnit jednání s kterýmkoliv svým zaměstnancem nebo jinou osobou, která vykonává jeho činnosti, e) nezatajovat důkazní prostředky, které má k dispozici, nebo o nichž je mu známo, kde se nacházejí (§ 86 odst. 3 DŘ).
  - Správce daně má při provádění daňové kontroly rovněž pravomoci podle § 80 až 84 (§ 86 odst. 4 DŘ).



## 8. Vyjádření poučených osob

Poskytnutému poučení rozumím.

Podpis:



MĚSTO JEVIŠOVICE  
671 53 Jevišovice 56

## 9. Průběh jednání

Dnešního dne zahajuje Finanční úřad pro Jihomoravský kraj (dále též „správce daně“) u daňového subjektu Město Jevišovice, IČ: 00292923, daňovou kontrolu podle ustanovení § 87 odst. 1 DŘ, kdy předmětem daňové kontroly jsou peněžní prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na základě výše citované Smlouvy o poskytnutí dotace uvedené v bodě 6).

### Rozsah daňové kontroly:

Daňová kontrola oprávněnosti čerpání finančních prostředků bude provedena v rozsahu skutečností uvedených v podání „Žádost o součinnost při kontrole splnění podmínek zástavní smlouvy, k.ú. Jevišovice“, vč. 10-ti příloh (dále jen „Žádost“), vydaném dne 17. 01. 2019 Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových, územní pracoviště Brno, odbor odloučeného pracoviště Znojmo, Rudoleckého 859/21, 669 02 Znojmo (dále též „UZSVM“) pod č.j. UZSVM/BZN/385/2019-BZNB. Žádost byla doručena Finančnímu úřadu pro Jihomoravský kraj dne 21. 01. 2019 a zaevidována pod č.j. 181504/19.

UZSVM v Žádosti uvádí, citují:

*„Dle Smlouvy o poskytnutí investiční dotace ze státního rozpočtu na výstavbu nájemních bytů v obci uzavřené dne 01. 12. 1995, ve znění Dodatku č. 1 ze dne 23. 04. 1996 (dále jen „Smlouva o poskytnutí dotace“) mezi Okresním úřadem Znojmo a obcí Jevišovice, poskytl Okresní úřad Znojmo obci Jevišovice dotaci na výstavbu 12 bytů v domě č.p. 368 v Jevišovicích na pozemku parc.č. 257/65 v k.ú. Jevišovice v celkové výši 3 840 000,-- Kč. Kolaudační rozhodnutí na uvedenou stavbu č. 257/96 bylo vydáno Obecním úřadem Jevišovice – stavebním úřadem I. Stupně dne 31. 12. 1996 pod č.j. 257/96-257/12, kdy rozhodnutí nabylo právní moci dne 1. 2. 1997. Následně byla dne 10. 11. 1998 mezi obcí Jevišovice a Okresním úřadem Znojmo uzavřena zástavní smlouva č. 250/98-FR, dle které bylo zřízeno k zajištění pohledávky ze Smlouvy o poskytnutí dotace ve prospěch zástavního věřitele zástavní právo ke spoluvlastnickému podílu o velikosti id. 1/2 na bytových jednotkách č. 368/1, 368/2, 368/3, 368/4, 368/5, 368/5, 368/6, 368/7, 368/8, 368/9, 368/10, 368/11 a 368/12, včetně spoluvlastnického podílu o velikosti id. 1/2 na společných částech bytového domu spojeného s jednotlivou bytovou jednotkou; právní účinky vkladu vznikly dne 17. 11. 1998.*

*Ze zástavní smlouvy č. 250/98-FR vyplývá, že zástavní právo zřízené ke spoluvlastnickému podílu id. 1/2 na bytových jednotkách č. 368/2, 368/3, 368/4, 368/8, 368/9 nebylo sjednáno na dobu určitou, tudíž takto zřízené zástavní právo nezaniklo uplynutím doby a stále trvá. U zbývajících bytových jednotek bylo zástavní právo zřízeno na dobu 20 let od kolaudace, tj. do 31. 12. 2016. Vzhledem k tomu, že kolaudační rozhodnutí nabylo právní moci až dne 1. 2. 1997, pak vázací doba uplynula nejpozději dnem 1. 2. 2017.*

*Výše zmíněná žádost města Jevišovice byla následně ze strany Úřadu postoupena k posouzení na Ministerstvo financí, které na základě přípisu ze dne 31. 7. 2017 č.j. MF-21069/2017/62-7 neudělilo souhlas s výmazem zástavního práva, neboť dospělo k závěru, že došlo ze strany obce Jevišovice k zásadnímu porušení Smlouvy o poskytnutí dotace. V souladu s pokynem Ministerstva financí byla věc předána dne 24. 8. 2017 Vašemu úřadu k vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně dle zákona č. 576/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů.*

Ze stanoviska Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, Odboru kontroly zvláštních činností, ze dne 21. 11. 2017 čj. 4652154/17/3000-31473-702721 vyplývá, že došlo ze strany obce Jevišovice k porušení Smlouvy o poskytnutí dotace, a to v závazku, že obec nepřevede spoluvlastnický podíl po dobu 20 let od kolaudace stavby do vlastnictví jiného vlastníka, a v závazku, že do 3 měsíců, že do 3 měsíců od kolaudace stavby bude uzavřena zástavní smlouva. Vzhledem k tomu, že k porušení rozpočtové kázně došlo v prvním případě dne 12. 3. 1997 a v druhém případě dne 31. 3. 1997 a že lhůta pro vyměření daně skončila dnem 31. 12. 2000, tak pouze z důvodu uplynutí lhůty nelze již daň vyměřit.

Úřad se poté opětovně obrátil na Ministerstvo financí, které přípisem ze dne 1. 6. 2018 čj. MF-21069/2017/62-12 udělilo souhlas s výmazem zástavního práva za situace, kdy město Jevišovice jako příjemce dotace evidentně porušilo Smlouvu o poskytnutí dotace a nesplnilo podmínky v ní uvedené. V citovaném přípise je pak výslovně stanovena povinnost pro Úřad, na který přešla práva a povinnosti z uzavřené zástavní smlouvy, aby důkladně posoudil, zda v průběhu trvání zástavní smlouvy nedošlo k porušení zástavní smlouvy, a případně pak z výsledku tohoto přezkoumání vyvodil důsledky.

S ohledem na stanovisko Ministerstva financí ze dne 1. 6. 2018 došlo ze strany Úřadu k posouzení zástavní smlouvy, kdy z článku IV a V. zástavní smlouvy plynou povinnosti zástavce:

1. nepřevést zástavu či její část po dobu 20 let od kolaudace, tj. do 31. 12. 2016 na jiného vlastníka
2. do uplynutí této doby užívat objekt k trvalému bydlení občanů a po dobu trvání nájemní smlouvy požadovat věcně usměrňované nájemné podle obecně platných předpisů
3. zajistit, aby zastavené nemovitosti byly po celou dobu trvání zástavního práva pojištěny.

Úřad považuje první podmínku za splněnou, neboť ode dne uzavření zástavní smlouvy do 31. 12. 2016, resp. do 1. 2. 2017 nedošlo k převedení spoluvlastnického podílu id. ½ na bytových jednotkách v domě Jevišovice, č.p. 368 ze strany města Jevišovice do vlastnictví třetí osoby.

Ve vztahu ke splnění druhé a třetí podmínky Úřad oslovil město Jevišovice se žádostí o doložení příslušných nájemních smluv a pojistné smlouvy dokládající pojištění zastavených nemovitostí. Město Jevišovice odmítlo poskytnout nájemní smlouvy s odkazem, že nedisponuje souhlasem s nakládání s osobními údaji, a ve vztahu k pojistné smlouvě (pojistným smlouvám) sdělilo, že tyto nemůže předložit, neboť již byly skartovány. Úřad přípisem ze dne 10. 1. 2019 město Jevišovice opětovně vyzval k doložení potřebných dokladů, ale za současného stavu věci není zřejmé, zda město Jevišovice poskytne potřebnou součinnost a požadované doklady předloží.

Úřad se proto obrací na Vás se žádostí o sdělení, zda v případě, že město Jevišovice neposkytne doklady k prokázání splnění podmínek zástavní smlouvy, je v pravomoci Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj, Odboru kontroly zvláštních činností, v souladu s platnými právními předpisy, provést u daného subjektu město Jevišovice daňovou kontrolu, příp. učinit jiná opatření za účelem zjištění, zda nedošlo či nedošlo k porušení rozpočtové kázně v důsledku případného porušení povinností zástavce daných v zástavní smlouvě č. 250/98-FR a to, zda byly či nebyly bytové jednotky užívány po stanovenou dobu k trvalému bydlení fyzických osob a zda po tuto dobu bylo či nebylo požadováno usměrňované nájemné podle obecně platných předpisů. Pro úplnost uvádíme, že tato podmínka sjednaná v zástavní smlouvě byla totožně sjednána i ve Smlouvě o poskytnutí dotace“, konec citace.



V Žádosti jsou ze strany UZSVM popsána dvě zjištění, zakládající podezření na porušení rozpočtové kázně daňovým subjektem. Předmětná zjištění vyplývají z článku IV. a V. Zástavní smlouvy číslo 250/98-FR, kterou uzavřel daňový subjekt, jako zástavce, dne 10. 11. 1998 s Okresním úřadem Znojmo, jako zástavním věřitelem (dále jen „zástavní smlouva“).

Z článku IV. zástavní smlouvy plynou pro zástavce následující povinnosti, a to:

- 1. nepřevést zástavu či její část po dobu 20 let od kolaudace, tj. do 31. 12. 2016 na jiného vlastníka
- 2. do uplynutí této doby užívat objekt k trvalému bydlení občanů,
- 3. po dobu trvání nájemní smlouvy požadovat věcně usměrňované nájemné podle obecně platných předpisů.

Dle článku V. zástavní smlouvy zástavce zajistí, aby zastavené nemovitosti byly po celou dobu trvání zástavního práva pojištěny.

Správce daně konstatuje, že podmínka sjednaná v zástavní smlouvě pod bodem 2. a 3. Článku IV. byla totožně sjednána i ve Smlouvě o poskytnutí dotace, kde se podle bodu 2. odst. c) daňový subjekt, jako investor, mj. zavazuje užívat získaný objekt k trvalému užívání bydlení občanů a dle odst. d) téhož bodu po dobu trvání nájemní smlouvy požadovat věcně usměrňované nájemné podle obecně platných předpisů.

Daňová kontrola je zahájena v rozsahu prověření plnění podmínek stanovených a uvedených ve Smlouvě o poskytnutí dotace pod bodem 2. odst. c) a d).

Daňový subjekt ke kontrole předložil k nahlédnutí originály dokladů a písemnosti vztahující se k výše uvedené Smlouvě o poskytnutí dotace a pro potřeby správce daně byly z nich pořízené kopie:

- NÁJEMNÍCH SMLUV K BYTŮM č. 3, 4, 8, 9, 10, 2 - ZA OBDOBÍ 1994-2017
- DOPIS MĚSTA JEVIŠOVICE ZE DNE 9.2.2019 ÚŘADU PRO ZASTUPOVÁNÍ!...
- PŘEHLED PLACENÍ NÁJMU K VÝŠE UVEDENÝM BYTŮM ZA OBDOBÍ 2010-2017
- POJISTNÁ SMLOUVA KOOPERATIVA č. 395 1169 826, č. 772 0919 327
- BYLO UJEDNÁNO ŽE V TERMÍNU DO 14.3.2019 BUDOU DODÁNY SMLOUVY K NÁJMU BYTŮ SPOLEČNOSTI EXIMET TRAFU A PŘEHLEDY VÝPOČTU NÁJMU
- V průběhu jednání se vzdalil: *mrzavil*

Návrhy osob, které se úkonu zúčastnily, nebo výhrady směřující proti obsahu protokolu:

Vyjádření správce daně k uplatněným návrhům nebo výhradám: *není*

Provedené opravy či změny v protokolu: *nijak*

Protokol byl v průběhu jednání hlasitě diktován/před podepsáním hlasitě přečten a vyznačeny v něm všechny návrhy, výhrady, vyjádření k nim, opravy či změny.

Počet stran protokolu: 7

Počet stran příloh: ----

Protokol byl schválen, podepsán všemi přítomnými osobami a jednání bylo ukončeno dne 20. 02. 2019 v *9:45* hodin.

**10. Podpisy zúčastněných osob:**

**Finanční úřad  
pro Jihomoravský kraj**  
náměstí Svobody 4  
602 00 Brno -60-

.....  
Mgr. Pavel Málek  
starosta

MĚSTO JEVIŠOVICE  
671 53 Jevišovice 56

.....  
Ing. Jaromír Marek, Monika Jirovská  
úřední osoby

Důvody odepření podpisu: nejsou

Stejnopis protokolu byl předán daňovému subjektu/ ~~zástupci daňového subjektu~~, s nímž bylo ústně jednáno.

Podpis stvrzující převzetí stejnopisu protokolu:

.....  
MĚSTO JEVIŠOVICE  
671 53 Jevišovice 56

